REFERAT

TEMAT: Organizacja zamówień publicznych w publicznych zakładach opieki zdrowotnej na przykładzie Apteki Zakładowej Wojskowego Instytutu Medycznego z siedzibą w Warszawie przy ul. Szaserów 128.

OPRACOWANIE: Zdzisław Koszarski

1. Wojskowy Instytut Medyczny (WIM) jest jednostką badawczo-rozwojową.
   W jego skład wchodzi Centralny Szpital Kliniczny Ministerstwa Obrony Narodowej świadczący usługi zdrowotne w oparciu o umowę z Narodowym Funduszem Zdrowia (NFZ).
   Szpital: 1.100 łóżek, 40 klinik, 5 zakładów diagnostycznych.
   W 2004 r. wykonano 55.000 hospitalizacji.
2. Działy zaopatrzenia instytutu:
   a) Pion Techniczno-Eksploatacyjny,
   b) Apteka Zakładowa (Apteka).
3. Apteka:
   a) Budżet Apteki:
      Zaplanowany w oparciu o realne zużycie produktów leczniczych i wyrobów medycznych wydawanych przez Aptekę w roku poprzednim w kontekście umowy z NFZ na rok bieżący i ujęty w planie finansowym WIM.
      Środki finansowe jakimi dysponuje Apteka są podzielone (tworząc tzw. limity) na poszczególne kliniki i zakłady diagnostyczne biorąc pod uwagę realne zużycie danej komórki w poprzednim roku z uwzględnieniem świadczeń odrębnie kontraktowanych np. programów lekowych realizowanych przez niektóre kliniki.
      Wykonanie limitów i programów lekowych jest na bieżąco monitorowane i przekazywane kierownikom klinik w comiesięcznych zestawieniach ogólnych (wartościowych) z załączeniem szczegółowego wykazu asortymentowo-wartościowego towaru pobranego z Apteki.
   b) Asortyment prowadzony przez Aptekę:
      leki, płyny infuzyjne, surowce do koncentratów, do hemodializy (CADO/ADO) do dializy otrzewnowej w systemie domowym, żywienie pozajelitowe, środki kontrastowe, środki dezynfekcyjne, testy alergologiczne, wyroby medyczne w tym: materiały opatrunkowe, odzież chirurgiczna jednorazowa, pościel jednorazowego użytku, materiały szewne (nici chirurgiczne, szew mechaniczny, ssaki przepuklinowe), wyroby do prowadzenia terapii tlenowej i aerozolowej, materiały stosowane w zabiegach chirurgicznych, wyroby do prowadzenia znieczuleń i interwencji anestezjologicznych, cewniki, instrumentaria do

podawania leków, igły i strzykawki, materiały jednorazowe do biopsji, sprzęt urologiczny, rękawice, taśmy do nietrzymania moczu, okulistyka - soczewki, tkanki ludzkie, wyroby do sterylizacji, odczynniki diagnostyczne i materiały zużywalne dla transfuzjologii, diagnostyki laboratoryjnej, patomorfologii, ośrodka izotopów, drobne materiały medyczne. W każdej w/wym grupie wyrobów medycznych znajduje się bardzo szeroki asortyment (wyroby proste jak i wysoce specjalistyczne) ogromna gama rozmiarów i rodzajów. Asortyment, który prowadzi Apteka to 7.800 pozycji katalogowych.

c) Procedury o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzone w 2004 roku:
Apteka przeprowadziła 44 postępowania zakończone podpisaniem 157 umów przy czym przetargi nieograniczone stanowią ok. 70% wszystkich procedur.

4. Organizacja zamówień publicznych WIM:

WIM nie posiada odrębnej komórki lub działu zamówień publicznych. Każdy z działów zaopatrzenia czyli Pion Techniczno-Eksploatacyjny i Apteka prowadzą samodzielnie wszystkie postępowania od momentu wszczęcia procedury do podpisania umowy zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Działy zaopatrzenia mają obowiązek prowadzenia procedur według regulaminu wewnętrznego udzielania zamówień publicznych zatwierdzonego przez Dyrektora WIM, opracowanego w celu:

- ujednolicenia zasad,
- zapewnienia sprawnego i skutecznego prowadzenia postępowań.

Regulaminem Dyrektor WIM upoważnił Szefów działów zaopatrzenia do:

- powoływania z własnej inicjatywy lub na wniosek komisji przetargowej biegłych (rzeczoznawców) w celu uzyskania pisemnej opinii specjalistycznej,
- zatwierdzania wniosków przedstawionych przez komisję w sprawie wykluczenia wykonawcy lub odrzucenia oferty w przypadkach określonych ustawą,
- akceptowania przygotowanych przez komisję projektów odpowiedzi na wnoszone pytania lub protesty,
- zatwierdzania protokołów wyboru trybu i specyfikacji istotnych warunków zamówienia (siwz) opracowanych przez komisję,
- zatwierdzania wyników prac komisji w postępowaniach do 60.000 Euro (powyżej 60.000 euro - wyłącznie Dyrektor WIM).

Stała komisja przetargowa to 75 osobowa grupa powołana rozkazem Dyrektora WIM do obsługi procedur o udzielenie zamówienia publicznego. Wszystkie osoby uczestniczące w postępowaniach mają obowiązek znać ustawę Prawo zamówień publicznych, akty wykonawcze do ustawy i stosować postanowienia regulaminu wewnętrznego.

Główny Specjalista ds. zamówień publicznych WIM:

- nadzoruje prowadzone postępowania o udzielenie zamówienia publicznego,

- sporządza roczny plan zamówień publicznych na podstawie planów poszczególnych działów (Załącznik 1),
- prowadzi rejestr zamówień publicznych,
- wyznacza w porozumieniu z Szefami działów zaopatrzenia decyzją minimum 3-osobowy skład komisji do przeprowadzenia procedury z członków stałej komisji przetargowej.

5. Praktyczne przygotowanie postępowania:
   a) Rozpoczęcie procedury o udzielenie zamówienia publicznego:
      - wniosek o wszczęcie procedury (Załącznik 2) zatwierdzany przez Głównego Księgowego i Dyrektora WIM,
      - powołanie komisji,
      - wybór trybu udzielenia zamówienia (jeżeli inny niż podstawowy - komisyjne sporządzenie dokumentu podlegającego zatwierdzeniu przez Szefa odpowiedniego działu zaopatrzenia),
      - opracowanie siwz,
      - ogłoszenie zamówienia.
   b) Pakietowanie przedmiotu zamówienia:
      Stosowana jest podstawowa zasada - grupowanie asortymentu w sposób gwarantujący możliwość przystąpienia do każdego zadania jak największej liczby wykonawców. W rezultacie umożliwia to wybór najkorzystniejszej oferty oraz wiedzę o wielkości labilnego rynku dostawców w poszczególnych grupach asortymentowych.
      Przetarg nieograniczony na dostawę leków (Załączniki 3, 3a, 4, 5, 6) - Ze względu na specyfikę szpitala Apteka prowadzi bardzo szeroki asortyment leków (zgodnie z receptariuszem szpitalnym) występujących w różnych postaciach farmaceutycznych i dawkach. W związku z tym w przetargu występują:
      - tzw. pakiety producenckie, w których są ujęte produkty lecznicze bez względu na postać farmaceutyczną produkowane przez określonego wytwórcę (możliwość przystąpienia hurtowni producenckiej lub każdej innej hurtowni farmaceutycznej),
      - pakiety antybiotykowe - małe pakiety zawierajęce często jeden antybiotyk w różnych dawkach,
      - leki „sieroce" preparaty wysokospecjalistyczne, mające jednego producenta (np. cytostatyki) są uwzględniane w procedurze jako pojedyncze zadania,
      - pakiety farmakologiczne np. leki psychotropowe, narkotyki, substraty recepturowe
      - wszystkie pozostałe preparaty są grupowane w pakiety biorąc pod uwagę ich postać farmaceutyczną: tabletki, ampułki, preparaty galenowe, itp.
      Przykładowy przetarg nieograniczony na dostawę leków składał się z 32 pakietów + 1 pakiet z 35 pozycjami co w sumie dawało 67 zadań. Maksymalna ilość pozycji w pakiecie

to 187 (pakiet tabletkowy).

Przetarg nieograniczony na dostawę leków specjalistycznych to 1 pakiet z 29 pozycjami, z których każde jest odrębnym zadaniem. Zamawiający dopuszcza tu składanie ofert częściowych na wybrane pozycje asortymentu.

Przetarg nieograniczony na dostawę wyrobów medycznych jednorazowego użytku (Załączniki 7, 8, 8a, 9) - Przykładowy przetarg obejmuje bardzo szeroki asortyment wyrobów: opatrunki proste i wysokospecjalistyczne, odzież, serwety, obłożenia zwykłe oraz specjalistyczne (do kriotomii, artroskopii czy ginekologii) stąd utworzenie 31 pakietów, przy czym pakiet 31 dopuszcza składanie ofert na wybrane pozycje (9) i tak, np.:

- plastry są w 3-ch pakietach,
- kompresy w 4-ch z podziałem na niesterylne włókninowe, niesterylne i sterylne z gazy, kompresy o nietypowych wymiarach,
- osobnymi pakietami są tupfery, waciki neurochirurgiczne z nitką RTG, opatrunki oczne, itp.,
- gaza w m.b. jest osobnym zadaniem,
- opatrunki specjalistyczne są w 5 pakietach.

Takie rozdrobnienie asortymentu okazało się zasadne, gdyż tylko na jeden pakiet (wysokospecjalistycznych opatrunków) nie złożono oferty.

W przypadku wyrobów ogólnodostępnych zostało złożonych 4-5 ofert na pakiet a przy materiałach specjalistycznych 1 lub 2 oferty na pakiet.

c) Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (siwz):

W punkcie „Przedmiot zamówienia" (Załącznik 10, 10a, 11, 11a) podane są ogólne informacje związane z przedmiotem zamówienia. Asortyment objęty zamówieniem, pogrupowany w pakiety, jest przyporządkowany kodom ze wspólnego słownika zamówień (CPV). W tej części znajdują się również informacje:

- że przedmiot dostawy umieszczony w ofercie musi być zgodny z przedmiotem zamówienia oraz posiadać wymagane prawem dokumenty dopuszczające jego stosowanie w służbie zdrowia na terenie RP,
- związane z dopuszczeniem składania ofert częściowych.

Opis przedmiotu zamówienia:

- w postępowaniach na dostawy leków:

ilości tabletek i amp. podawane są w szt., gdy używana jest nazwa handlowa - dopuszcza się składanie ofert równoważnych poprzez złożenie oferty zawierającej odpowiednik zgodnie z definicją zawartą w ustawie Prawo Farmaceutyczne, jeżeli produkt leczniczy występuje w jednej postaci i kilku dawkach (np. antybiotyki) wykonawca zobowiązany do dostarczania wszystkich dawek od jednego producenta.

Stosowany jest również opis szczegółowy umożliwiający zakup dokładnie takiego preparatu jaki jest niezbędny zamawiającemu (Załacznik 3), np.:
Interferon beta - zamawiający musi zakupić trzy preparaty zawierające Interferon beta: Avonex, Betaferon i Rebiff, dlatego musi być zastosowany szczegółowy opis

Avonex - interferon B-1a fiolka 30mcg (6M j.m.),
Betaferon - interferon B-1b amp. 0,3mg (9M j.m.),
Rebiff - interferon B-1a amp. lub ampułkostrzykawki 44mcg (12M j.m.)

Interferon alfa naturalny amp. lub ampułkostrzykawki w przeliczeniu na 1 mln pozwala kupić Alfaferon w dodatku w dawce jaka jest potrzebna 3 mln lub 6 mln mając taką samą cenę zawsze za 1 mln.
Opis Interferon rekombinowany alfa-2a lub 2b amp. lub ampułkostrzykawki w przeliczeniu na 1 mln pozwala na złożenie oferty przez dwóch producentów (Schering i Roche). W zależności od zaoferowanej ceny zamawiający wybiera Roferon lub Intron. Mając ustaloną cenę za 1mln, w zależności od potrzeb kliniki zamawiane są dawki, np. 6, 9 czy 18 mln.
- w postępowaniach na dostawy wyrobów medycznych
Opis przedmiotu zamówienia jest bardzo trudny, szczegółowy i złożony (Załącznik 7, 8, 8a, 9). Określamy bardzo wiele parametrów, np.: rodzaj materiału, gramatura tkaniny, np. 40 g/m², wymiary z podaniem tolerancji w %, kolor, ilość szt. lub mb (plaster, gaza). Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia zawiera „Arkusz asortymentowo-cenowy" dołączony do siwz w wersji elektronicznej i stanowiący jej integralną część. Format (*.xls) i konstrukcja arkusza umożliwia wykonawcy dostęp wyłącznie do następujących pól: odpowiednik, opakowanie, producent, kraj pochodzenia, cena jednostkowa netto i stawka podatku vat. Cena za poszczególne elementy pakietu oraz za całe zadanie obliczana jest automatycznie.
„Kryteria wyboru oferty" (Załącznik 12, 12a, 13, 13a, 13b) na przykładzie wybranych przetargów nieograniczonych:
- Zamawiający dla każdego przetargu podaje parametry warunkowe (nie oceniane), które wykonawca zobowiązany jest spełnić pod rygorem odrzucenia oferty, np.: okres niezmienności cen - określony w zależności od czasu obowiązywania umowy (umowa na 12 miesięcy - min. 120 dni, umowa na 24 miesiące - min. 180 dni), termin płatności - min. 30 dni, czas oczekiwania na dostawę (zamówienia zwykłe - max. 5 dni, zamówienia pilne tzw. cito - max. 24 godz.), termin ważności oferowanego towaru w dniu dostawy - np. min. 12 miesięcy.
- Cena jest kryterium ocenianym stanowiącym w przypadku postępowań na dostawy produktów leczniczych 100% oceny a w przetargach na dostawę wyrobów medycznych

(w zależności od zadania) 80%-100% oceny. Pozostały procent przeznaczany jest na ocenę wartości medyczno-użytkowych (jakość przedmiotu zamówienia) oferowanego towaru ze szczegółowym wskazaniem parametrów, które będą podlegały ocenie i sposobu ich oceny. Jednymi z wielu elementów oceny jakości są m.in. w celu oceny zdefiniowanego przez użytkownika parametru badanie próbek dostarczonego towaru przez powołanych do postępowania biegłych (rzeczoznawców) lub potwierdzanie parametru dokumentem wydanym przez producenta (np. antystatyczność).